

**«ЗАТВЕРДЖЕНО»**

Уповноважена особа з публічних  
закупівель Державної митної  
служби України



Трина ОХРІМЧУК

Протокольне рішення №74

30.10.2023р.

### **ОБґРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ**

для здійснення закупівлі згідно з підпунктом 5 пункту 13 **Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — **Особливості**)

Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія: Акціонерне товариство «Укртелеком», бульв. Т. Шевченка, 18, м. Київ, 01601 Ідентифікаційний код 21560766.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (місцевий зв'язок, міжміський зв'язок, міжнародний зв'язок та абонентна плата за користування телефонним апаратом), а також послуги, пов'язані технологічно з комунікаційними послугами, за кодом ДК 021:2015-64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (Послуги телефонного зв'язку та передачі даних (місцевий зв'язок, міжміський зв'язок, міжнародний зв'язок та абонентна плата за користування телефонним апаратом), а також послуги, пов'язані технологічно з комунікаційними послугами, за кодом ДК 021:2015-64210000-1 Послуги телефонного зв'язку та передачі даних)

Вид та ідентифікатор процедури закупівлі (у разі наявності): Закупівля без використання електронної системи.

Розмір бюджетного призначення: 610 000,00 гривень згідно з кошторисом видатків Держмитслужби (апарат) на 2023 рік.

Підстави для здійснення закупівлі: відповідно до підпункту 5 пункту 13 **Особливостей** роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб'єктом господарювання у випадку відсутності конкуренції з технічних причин, яка повинна бути документально підтверджена замовником.

Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:

Акціонерне товариство «Укртелеком» має багаторічний досвід обслуговування провідних державних та комерційних компаній України – бюджетних установ та організацій, органів управління, банків, страхових компаній, представників іноземних держав, промислово-торгових груп та бізнес-центрів.

Відповідно до ст. 74 Закону України «Про електронні комунікації» від 16 грудня 2020 року № 1089-ІХ (далі - Закон), первинний розподіл ресурсу нумерації здійснюється регуляторним органом на дозвільній основі з урахуванням вимог національного плану нумерації та цього Закону. Ресурс нумерації розподіляється суб'єктам господарювання, внесеним до реєстру постачальників електронних комунікаційних мереж та послуга також іншим особам відповідно до цього Закону (користувач ресурсу нумерації) строком на п'ять років (якщо менший строк не зазначений заявником), а в разі його використання для надання послуг міжособистісних електронних комунікацій з використанням радіочастот - строком, не меншим ніж строк дії відповідної ліцензії на користування радіочастотним спектром (якщо менший строк не зазначений заявником).

Згідно ч. 5 ст. 74 Закону, користувач ресурсу нумерації здійснює вторинний розподіл ресурсу нумерації кінцевим користувачам електронних комунікаційних послуг.

У відповідності до п. 6 розділу XIX «Прикінцеві та перехідні положення» Закону, дозволи на використання номерного ресурсу, що є чинними на день набрання чинності цим Законом, продовжують діяти як дозволи на користування ресурсом нумерації. Продовження строку дії таких дозволів здійснюється відповідно до цього Закону.

Акціонерному товариству «Укртелеком», виділено у користування номерний ресурс на підставі рішення № 625 від 24.12.2019 р., про що видано дозвіл на використання цього номерного ресурсу терміном дії до 02.04.2026 р. При цьому, повідомляємо, що АТ «Укртелеком», не передавав та не надавав в користування свої права щодо зазначеної нумерації користувачам послуг або іншим постачальникам електронних комунікаційних мереж та/або послуг.

Наведена вище інформація офіційно підтверджена на сайті Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій, радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, та доступна за посиланням: <https://nkrzi.gov.ua/index.php?r=site/index&pg=212&language=uk> (Розподілені типи ресурсів нумерації, п. 11. Номери місцевих телефонних мереж фіксованого зв'язку (по всіх зонах нумерації/областях із зазначенням індексів, обсягів виділеного ресурсу та території використання у розрізі адміністративних районів, міст).

АТ «Укртелеком» забезпечує підрозділи Державної митної служби України надійним телефонним зв'язком з 2011 року та надає такі електронні комунікаційні послуги: послуги місцевого та міжміського телефонного зв'язку; послуги цифрової телефонії (ISDN PRI); надання в користування міських телефонних номерів; надання в користування телефонів АТС-10 спеціального державного зв'язку; надання в користування ліній безпосереднього зв'язку; надання в користування місця в каналах кабельної каналізації електровз'язку.

На поточний час надає Державній митній службі України більше 600 міських телефонних номерів, які організовано за допомогою аналогових, цифрових та волоконно-оптичних ліній зв'язку у м. Києві, а саме: більше 70 прямих міських номерів подається в приміщення адмінбудинків митної служби на вул. Дегтярівську, 11Г; більше 500 міських телефонних номерів (послуги цифрової телефонії ISDN PRI) по оптоволоконним лініям подаються безпосередньо на відомчу АТС Державної митної служби України.

Крім того, АТ «Укртелеком» надає для використання Державній митній службі У номери АТС-10 – оперативний телефонний зв'язок АТС-10, який використовуються керівним складом урядових органів і надаються у користування за дозволом Кабінету Міністрів України. АТ «Укртелеком» є єдиним оператором, який надає послуги оперативного телефонного зв'язку АТС-10.

АТ «Укртелеком» надає повний спектр електронних комунікаційних послуг на всій території України. Має власну територіально розгалужену комунікаційну мережу, сервісно-технічну інфраструктуру, забезпечує повний спектр електронних комунікаційних послуг місцевого, міжміського, міжнародного зв'язку, можливість термінового реагування та виїзду сервісних інженерів для ліквідації позаштатних ситуацій. Лінійно-кабельні споруди, телекомунікаційне обладнання знаходяться на балансі АТ «Укртелеком».



АТ «Укртелеком» є національним оператором фіксованого зв'язку, який відкрито і добросовісно володіє кабельною каналізацією електрозв'язку (надалі – ККЕ) з моменту її створення (ККЕ будувалась починаючи з 60-х років минулого століття), та з часу створення фактично володіє нею і здійснює всі права та обов'язки власника щодо неї: несе витрати в ході експлуатації (здійснює технічне обслуговування, ремонт, встановлення люків та іншого обладнання, здійснює її охорону, ліквідує аварії кабелів електрозв'язку та кабельних муфт, регулює та несе юридичну відповідальність за доступ до ККЕ третіх осіб), здійснює її розбудову, та укладає договори з третіми особами про надання доступу до неї.

Статтею 21 Закону України “Про власність” № 697-ХІІ від 07.02.1991 року (у редакції, що діяла на момент корпоратизації (створення) ВАТ “Укртелеком”) передбачено, що право колективної власності виникає на підставі перетворення державних підприємств в акціонерні та інші товариства.

Відповідно до ч.2 ст.33 Закону України “Про власність” від 07.02.1991р. (у редакції, яка діяла на момент корпоратизації (створення) ВАТ “Укртелеком”), державні органи, уповноважені управляти державним майном, вирішують питання створення підприємств і визначення цілей їх діяльності, реорганізації і ліквідації, здійснюють контроль за ефективністю використання і схоронністю довіреного їм державного майна та інші правомочності відповідно до законодавчих актів України.

Статтею 12 Закону України “Про господарські товариства” визначено, що товариство є власником майна, переданого йому засновниками і учасниками у власність.

Відповідно до Указу Президенту України № 210/93 від 15.06.1993 року “Про корпоратизацію підприємств”, ВАТ “Укртелеком” було засноване згідно з наказом Держкомзв'язку від 27.12.1999 №155 шляхом корпоратизації (перетворення) Українського державного підприємства електрозв'язку «Укртелеком» у Відкрите акціонерне товариство «Укртелеком».

Наказом Держкомзв'язку від 23.12.1999 №150 «Про затвердження акту оцінки вартості цілісного майнового комплексу УДПЕЗ «Укртелеком» та відповідних матеріалів інвентаризації, все майно, у т.ч. ККЕ, телекомунікаційні колодязі, підземні магістралі тощо, які перебували на балансі УДПЕЗ «Укртелеком» на момент утворення ВАТ «Укртелеком», було передано у колективну власність останнього шляхом внесення до статутного фонду товариства.

Відповідно до п. 15 “Положення про порядок корпоратизації підприємств”, затвердженого Постановою КМУ № 508 від 05.07.1993р., з моменту державної реєстрації відкритого акціонерного товариства активи та пасиви підприємств, структурного підрозділу (одиниці) переходять до відкритого акціонерного товариства. Акціонерне товариство є правонаступником прав та обов'язків корпоратизованого підприємства.

Таким чином, при створенні ВАТ “Укртелеком” шляхом корпоратизації засновником - Державним комітетом зв'язку та інформатизації України, у колективну власність акціонерного товариства Укртелеком були передані ККЕ та телефонні мережі разом з іншою державною власністю, що знаходилась на балансі УДПЕЗ “Укртелеком”.

АТ «Укртелеком» як власник (володілець) кабельної каналізації електрозв'язку у питаннях надання в користування ККЕ керується рішенням Національної комісії що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (на сьогодні Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах електронних комунікацій,

радіочастотного спектра та надання послуг поштового зв'язку, від 23.08.2012 № 428 "Про затвердження Правил надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку» (надалі - Правила).

В Правилах наведене визначення «постачальник» - оператор, провайдер телекомунікацій, що є власниками (володільцями) ККЕ і на договірних умовах надають в користування ККЕ замовникам для власних потреб або для надання телекомунікаційних послуг. Правила визначають умови надання в користування ККЕ оператора іншим суб'єктам господарювання для власних потреб або надання телекомунікаційних послуг. Згідно з п.2 Правил, використання ККЕ – це послуга постачальника з надання замовнику у користування місця у каналі ККЕ на договірних умовах на певний строк.

АТ Укртелеком як власник (володілець) ККЕ надає замовнику у користування місця у каналі ККЕ на договірних умовах на певний строк згідно з виданими технічними умовами та за тарифами, що регулюються рішенням НКРЗІ від 30.12.2013 № 861 «Про затвердження Граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій і визнання таким, що втратило чинність, рішення НКРЗІ від 29.11.2012 № 620».

Отже, відповідно до наведених вище вимог чинного законодавства України, розміщення кабелів замовників у ККЕ можливе лише за наявності укладеного чинного договору з власником (володільцем) ККЕ, а також за наявності чинних технічних умов. При цьому, як монтаж, так і демонтаж кабелів замовників проводиться під наглядом відповідального працівника АТ «Укртелеком» шляхом замовлення послуги технічного нагляду за прокладанням чи демонтажем кабелю.

Зазначені вище вимоги законодавства покликані забезпечити надання якісних та безпечних послуг з використання ККЕ для всіх замовників такої послуги. В той же час наявність у ККЕ кабелів без належних правових підстав, здійснення третіми особами самостійного монтажу та демонтажу становить безумовну загрозу як для майна самого Укртелекому, так і для кабелів інших замовників. Окрім того, в ККЕ АТ Укртелеком знаходяться кабелі спецспоживачів, пошкодження/зміщення яких безумовно становить загрозу безпеці та обороноздатності держави Україна в цілому.

Слід зазначити, що Державна митна служба України використовує місце в каналах кабельної каналізації електрозв'язку АТ «Укртелеком» для організації каналів передачі даних між Основним та Резервним Центром обробки даних. По вказаних вище каналах кабельної каналізації, двома незалежними маршрутами, прокладено власні волоконно-оптичні лінії зв'язку між адмінбудинками у м. Київ за адресами бул. В. Гавела 8-А – вул. Дегтярівська, 11 –Г.

Таким чином, відповідно до Особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою КМУ від 12 жовтня 2022 р. № 1178 застосовується пряма закупівля згідно предмету за кодом ДК 021:2015 – 64210000-1 «Послуги телефонного зв'язку та передачі даних», за наявності такого випадка як відсутність конкуренції з технічних причин: послуги можуть бути надані виключно певним суб'єктом господарювання, а саме АТ «Укртелеком».