

ЗАТВЕРДЖЕНО  
на засіданні Громадської ради  
при Державній митній службі України  
16 лютого 2024 року

План роботи  
Комітету з питань логістики та міжнародних перевезень  
Громадської ради при Державній митній службі України на 2024 рік

№ з/п	Зміст заходу	Термін виконання	Відповідальні виконавці	Очікуваний результат
1	<p>Розвиток електронних інформаційних систем Держмитслужби, удосконалення електронного документообігу та діджиталізація взаємовідносин бізнесу та митних органів Держмитслужби:</p> <p>1.1. покращення ефективності електронного документообігу та усунення людського фактору:</p> <p>1.1.1. Внесення змін до Положення про митні декларації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 450 «Питання, пов'язані із застосуванням митних декларацій».</p>	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	<p>Розробка та впровадження нових форматів (інформаційно-цифрових) взаємовідносин між представниками бізнесу та митних органів Держмитслужби дозволить значно підвищити прозорість взаємодії, рівень комунікації та взаємної довіри.</p> <p>1.1. Збільшить ефективність електронного документообігу Держмитслужби.</p> <p>1.1.1. Скасування дублюючого візування перелічених вище документів у паперовому вигляді, у випадку, якщо суб'єктами господарювання такі документи вже були подані для візування через електронні інформаційні системи портів.</p> <p>1.1.2. Оптимізація митних процедур шляхом спрощення та покращення часових нормативів, зокрема запровадження митного оформлення транспортних засобів без видачі</p>

<p>1.1.2. Внесення змін до Наказу Державної митної служби України від 17.11.2005 № 1118 «Про затвердження Правил митного контролю та митного оформлення транспортних засобів, що переміщуються громадянами через митний кордон України».</p> <p>1.1.3. Внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2018 р. № 960</p> <p>1.1.4. Внесення змін до Порядку виконання митних формальностей при здійсненні транзитних переміщень, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від наказом Міністерства фінансів України від 09.10.2012 р. № 1066.</p> <p>1.2. Контроль впровадження та удосконалення модулю «Журнал морського пункту пропуску» АСМО «Інспектор», як частини інформаційно-телекомунікаційної системи ДМСУ.</p> <p>1.3. Внесення змін до Наказу Міністерства фінансів України «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей на морському та річковому транспорті» № 308 від</p>			<p>посвідчення про реєстрацію транспортного засобу із подальшою їх реєстрацією на підставі безпосередньо митної декларації.</p> <p>1.1.3. Усунення обмежень для використання електронного документообігу під час попереднього документального контролю.</p> <p>1.1.4. Усунення корупціогенних факторів та оптимізація митних процедур шляхом нормативного регулювання можливості застосовувати електронний документообіг на всіх етапах митного оформлення при транзитних переміщеннях товарів.</p> <p>1.2. Вдосконалення інформаційно-телекомунікаційної системи ДФСУ шляхом продовження курсу на впровадження електронного документообігу, в результаті чого значно зменшуються корупційні ризики та монопольне навантаження на суб'єктів господарювання. Додатково планується впровадити ефективний контроль за призначенням форм митного контролю (ініціатори призначення, об'єм та тривалість).</p> <p>1.3. Внесення змін до даного Наказу Міністерства фінансів України дозволить фіксувати час та зміст доручення доручення на навантаження, яке подається до митних органів суб'єктом господарювання, а також закріпити часовий норматив для розгляду митними органами такого документу, що у свою чергу унеможливить необґрунтовані затримки з боку посадових осіб та мінімізує</p>
---	--	--	--

	<p>10.03.2015 р. на предмет реєстрації та фіксації часу оформлення доручення на навантаження.</p> <p>1.4. Введення окремого тимчасового порядку виконання митних формальностей при здійсненні транзитних переміщень, зокрема продовження терміну доставки вантажів у митницю призначення у зв'язку із неможливістю перетину кордону через його завантаженість в термін визначений статтею 95 Митного кодексу України, на період дії воєнного стану в Україні</p>			<p>кількість скарг з боку суб'єктів господарювання.</p> <p>1.4. Впровадження спеціального тимчасового порядку виконання митних формальностей для транзитних переміщень, зокрема продовження терміну доставки вантажів у митницю призначення під час обтяженого перетину кордону через його завантаженість, передбачає покращення логістичних умов та підвищення ефективності постачальницьких ланцюгів.</p> <p>Також ця ініціатива сприятиме створенню рівних умов для всіх учасників ринку, допомагаючи зменшити можливості корупції та сприяючи стабільності в економічному середовищі. Зрозумілі та однакові для всіх правила дозволять підприємствам легше адаптуватися до нових умов та сприятимуть усуненню проблеми неузгодженості між митницею, її постами, відділами митного оформлення та пунктами пропуску.</p>
2	<p>Впровадження механізму реалізації статті 325 Митного кодексу України (відшкодування витрат за результатом призначенням та проведенням форм митного контролю за ініціативою контролюючих та правоохоронних органів).</p>	<p>протягом року</p>	<p>члени Ради, Берестенко В.В.</p>	<p>Наявність можливості відшкодування витрат за результатом призначенням та проведенням форм митного контролю за ініціативою контролюючих та правоохоронних органів, у свою чергу дозволить суб'єктам господарювання значно зменшити свої непередбачені/необґрунтовані витрати та нарощувати вантажопотоки у морських портах України.</p>

3	Аналіз ефективності про впровадження за неухильним дотриманням положень ПКМУ 467 від 23.05.2012 р. з метою запобігання втручанню правоохоронних та контролюючих органів у митне оформлення товарів.	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	Дотримання положень ПКМУ 467 від 23.05.2012 р. дозволить не допустити втручання правоохоронних та контролюючих органів у митне оформлення товарів, у тому числі контролю за призначенням/проведенням форм митного контролю.
4	Проведення аудиту митних формальностей на прикладі Одеської митниці Держмитслужби та спрощення митних процедур.	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	Оптимізація митних процедур шляхом спрощення та покращення часових нормативів, у тому числі шляхом напрацювання спільних взаємовигідних для ДМСУ та бізнесу рішень та внесення змін у деякі НПА.
5	Питання особистої відповідальності митного декларанта (агента з митного оформлення) відповідно до застарілого та неактуального але діючого законодавства (Митний кодекс України ст. 4, ст. 265, ст. 266, ст. 459, Кодекс України про Адміністративні правопорушення, Кримінальний кодекс України у разі декриміналізації товарної контрабанди).	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	З огляду на обсяг та характер стягнень, що накладаються на декларантів при порушенні останніми митних правил, необхідним вбачається обговорення, розроблення та прийняття змін до чинного законодавства, зокрема до Митного кодексу України щодо зменшення розміру (об'єму) відповідальності агентів (працівників) митного брокера (суб'єктів господарювання, що надають послуги митного брокера) та до Кодексу України про адміністративні правопорушення.
6	Розвиток мультимодальних перевезень.	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	Станом на сьогодні прийнятий ЗУ «Про мультимодальні перевезення». Разом із тим цей закон не працює внаслідок відсутності ухвалення Кабінетом Міністрів України та інших ЦОВВ деяких положень, зокрема: 1) форма єдиного перевізного документа (затверджується Кабінетом Міністрів

				<p>Україні відповідно до ч. 1 ст. 11 Закону);</p> <p>2) технічні вимоги до організації та функціонування мультимодальних терміналів (визначаються ЦОВВ, відповідно до ч. 7 ст. 8 Закону).</p> <p>Одним з варіантів вирішення ситуації, що склалася є використання мультимодального транспортного коносаменту ФІАТА (FBL, Multimodal Transport Bill of Lading).</p> <p>Документ FBL відповідає всім передбаченим Законом вимогам (ч. 1 ст. 11 Закону), у 1983 році був офіційно визнаний Міжнародною торговельною палатою (далі - МТП), як документ у практиці акредитива.</p> <p>На сьогодні FBL ФІАТА є одним з найбільш часто використовуваних комбінованих / мультимодальних транспортних документів у світі.</p>
7	Контроль та аудит якісного використання грошових коштів передбачених на відновлення та розвиток інфраструктури України у розрізі реалізації митної політики.	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	<p>Хаос війни завжди не тільки мобілізує суспільство та державу, але й утворює нові можливості для корупції та шахрайства, а тому надзвичайно важливо утворити надійні механізми контролю за цільовим та ефективним використанням фінансів при відновленні та розвитку інфраструктури в Україні.</p> <p>Рекомендації:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- розроблення та впровадження ефективного алгоритму моніторингу стану інфраструктури на базі електронних інформаційних систем;</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>- залучення до роботи над Планом професійних бізнес-асоціацій;</li> <li>- демонополізація ринків перевезення за галузями транспорту;</li> <li>- запровадження преференцій та підтримка приватного бізнесу за галузями транспорту.</li> </ul>
8	Збільшення пропускнув можливості вантажопотоку через сухопутні митні пункти пропуску для вантажного автомобільного транспорту.	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	<p>Основною проблемою при доставлянні вантажів через сухопутні митні пункти пропуску для вантажного автомобільного транспорту є перенавантаження таких пунктів пропуску. Черги вантажного автотранспорту сягають десятки кілометрів і перехід кордону може тривати більше тижня.</p> <p>Також не всі сухопутні пункти митного пропуску працюють ефективно, на деяких пунктах відсутні співробітники ветеринарної служби. Деякі пункти не містять необхідного обладнання, наявні обмеження по вазі або габаритам вантажів про які водій вантажного транспорту може дізнатись тільки вистоявши тиждень у черзі.</p> <p><i>Рекомендація:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- здійснити аудит наявності всіх необхідних можливостей для здійснення митного оформлення та митних формальностей на сухопутних пунктах пропуску;</li> <li>- доповнити інтерактивну карту Державної прикордонної служби України відповідною інформацією <a href="https://dpsu.gov.ua/ua/map/">https://dpsu.gov.ua/ua/map/</a> ;</li> </ul>

				<ul style="list-style-type: none"> <li>- здійснити дії направлені на приведення наявних сухопутних пунктів пропуску при перетині митного кордону щодо можливості проведення митного оформлення та митних формальностей;</li> <li>- провести консультації з керівництвом відповідних органів країн-сусідів з метою досягнення відповідності вимог та можливостей для перетину вантажів через іноземні пункти пропуску за основними напрямками: Україна – Молдова, Молдова – Україна; Україна – Румунія, Румунія – Україна; Україна – Польща, Польща – Україна.</li> </ul>
9	<p>9. Важливі елементи реформування митних органів:</p> <p>9.1 Визначення митної вартості товарів «без ризиків».</p> <p>9.2. Відстрочення митних платежів.</p>	протягом року	члени Ради, Берестенко В.В.	<p>9. Реформування митних органів йде не так ефективного, як то передбачалось, а тому до реформи потрібно додати наступні важливі елементи.</p> <p>9.1. Підлягає спрощенню процедура визначення митної вартості товарів. Одним із факторів такого спрощення має бути скасування врахування «ризиків». Надійність визначення митної вартості товарів має підтверджуватись шляхом покращення обміну інформацією між митними установами інших країн партнерів на підставі наявних документів, фактичної ринкової вартості, тощо.</p> <p><i>Рекомендація:</i> внесення змін у відповідні нормативно-правові акти.</p>

	<p>9.3. Уніфікація митних ставок до рівня 4-х знаків.</p>			<p>9.2. Можливість відстрочення митних платежів до моменту реалізацію товару дозволить значно знизити фінансовий тиск на суб'єктів господарювання та зменшити кінцеву вартість товарів для населення, що позитивно вплине на економічну ситуацію в цілому.</p> <p><i>Рекомендація:</i> внесення змін у відповідні нормативно-правові акти.</p> <p>9.3. Уніфікація митних ставок до рівня 4-х знаків має бути складовою частиною удосконалення та спрощення митних процедур, наближення їх до підходів ЄС щодо встановлення однакового рівня пільгових ставок ввізного мита в межах товарних позицій (перші чотири знаки), уникнення зловживань з перекодифікацією, скорочення здійснення складних лабораторних досліджень та додаткових витрат бюджетних коштів і коштів підприємств тощо.</p> <p>Уніфікація ставок мит, окрім іншого, призведе до зменшення вартості імпорту через зниження/обнуління ставок мита на продукцію (переважно сировинну), яка в Україні не виробляється зовсім або в достатній кількості і асортименті, але імпортується та широко використовується швейними, трикотажними, взуттєвими й іншими підприємствами для виробництва готової продукції.</p>
--	---	--	--	--

	<p>9.4. Пост–аудит (митний).</p>		<p>Це сприятиме інвестиційній привабливості вітчизняних галузей легкої промисловості, зменшенню собівартості виробництва продукції. Вивільнені обігові кошти підприємства зможуть спрямувати на розширення виробництва, нарощування випуску конкурентоспроможної продукції та створення робочих місць, що забезпечить додаткові регулярні податкові надходження до державного та місцевих бюджетів.</p> <p><i>Рекомендація:</i> внесення змін у Закон України «Про Митний тариф України».</p> <p>9.4. Пост–аудит займає важливе місце при застосуванні системи управління ризиками в митній справі та є головним елементом подальшого підвищення ефективності діяльності митних органів. Процедури, пов’язані з аудитом, є ефективним засобом для здійснення митного контролю. Тому розробка ефективної служби пост митного контролю та аудиту дозволить митній службі реалізовувати покладені на неї завдання.</p> <p><i>Рекомендація:</i> внесення змін у відповідні нормативно-правові акти.</p>
--	----------------------------------	--	---