

РЕЗУЛЬТАТИ
поточного моніторингу
проєкту «Програма підтримки управління державними фінансами України (EU4PFM):
компоненти 3, 4 і 5»

Піврічний/річний/заключний (зазначити необхідне)	Річний
Період звітування	01.01.2024 – 31.12.2024
1. Вихідні дані проєкту (програми)	
Партнер з розвитку	Європейський Союз
Бенефіціар	Міністерство Фінансів України (код ЄДРПОУ 00013480) Державна податкова служба України (код ЄДРПОУ 43005393) Державна митна служба України (код ЄДРПОУ 43115923)
Реципієнт	Міністерство Фінансів України. Державна податкова служба України. Державна митна служба України. Рахункова палата України
Номер реєстраційної картки проєкту	4266-03, 5645
2. Інформація про досягнення очікуваних результатів	
Узагальнені результати реалізації проєкту (програми) в кількісних та/або якісних показниках	Безпосередні результати проєкту, пов'язані з конкретною метою (результатом) Компоненту 3: Зміцнення спроможності щодо наближення митного законодавства та нормативно-правових актів до законодавства ЄС і передової міжнародної практики; Безпосередні результати проєкту, пов'язані з конкретною метою (результатом) Компоненту 4: Зміцнення спроможності щодо розробки та впровадження сучасних практик управління людськими ресурсами в інституціях управління державними фінансами; Зміцнення спроможності щодо перегляду, адаптації та автоматизації бізнес-процесів управління державними фінансами; Зміцнення спроможності щодо перегляду та адаптації інституційних процедур, структур і практик в інституціях управління державними фінансами. Безпосередні результати проєкту, пов'язані з конкретною метою (результатом) Компоненту 5: Зміцнення стійкості та нарощування потенціалу для реагування на наслідки війни.
Посилання на інтернет-ресурси, де розміщено інформацію про результати реалізації проєкту (програми) та інші матеріали або документи, розроблені в рамках проєкту (програми)	Результати проєкту поширюються через офіційні канали комунікації (вебсайти та соціальні мережі). https://www.mof.gov.ua/uk https://www.facebook.com/minfin.gov.ua/ https://twitter.com/MinFin_Ukraine https://t.me/MOF_ua https://www.facebook.com/UkraineCustoms https://twitter.com/ukrainecustoms https://t.me/UkraineCustoms/

		https://eu4pfm.com.ua/ https://www.facebook.com/EU4PFM/ https://www.linkedin.com/company/eu4pfm/
Загальна сума витрачених під час реалізації проєкту (програми) коштів міжнародної технічної допомоги на кінець звітнього періоду (за наявності), у тому числі за категоріями:		
послуги з організації тренінгів, навчання, опитування, інформаційні кампанії		
консультаційні послуги		
обладнання		
будівельні, ремонтні роботи, технічний нагляд		
адміністративні витрати виконавця		
3. Порівняння запланованих результатів проєкту (програми) з досягнутими		
Кількісні та/або якісні критерії результативності проєкту (програми)	Заплановані результати на кінець звітнього періоду	Фактичні результати на кінець звітнього періоду
Визначено цільовий показник за митним напрямом на 2024 рік	Наближення законодавчих та підзаконних актів з питань митної справи до законодавства ЄС і передової міжнародної практики.	<p>У співпраці з проєктом Association4You (A4U) та Мінфіном завершено процес оновлення українського перекладу трьох основних регламентів ЄС, що встановлюють Митний кодекс України, включаючи додатки.</p> <p>Надано допомогу в приведенні митного законодавства України у відповідність до Митного кодексу Союзу та імплементаційних положень, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Закону «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу» #3926-IX від 22.08.2024, спрямований на надання дозволів на спеціальні митні процедури (запровадження непрямого представництва; запровадження митних процедур, подібних до ЄС – зберігання на митному складі, переробка на внутрішній/зовнішній території; запровадження дозволів на спеціальні митні процедури – митно-брокерські послуги, послуги митного складу (включаючи тимчасове зберігання). Міжнародний експерт EU4PFM надавав регулярні консультації Мінфіну з питань, що виникали під час доопрацювання законопроекту та його підготовки до другого читання. Продовжено розробку вторинного законодавства після ухвалення Закону від 22 серпня 2024 року № 3926-IX. <p>Розробка нового Митного кодексу України на основі перекладу Регламенту ЄС, що встановлює Митний кодекс України.</p> <p>У січні та лютому 2024 року проведено низку зустрічей щодо початку розробки нового Митного кодексу України відповідно до Митного кодексу ЄС з Мінфіном, RST Мінфіну та Держмитслужбою. Міжнародний експерт</p>

		<p>представив литовську практику розробки нового Митного кодексу.</p> <p>Ключові підходи до розробки нового Митного кодексу та основні принципи впровадження <i>acquis</i> ЄС підготовлено та представлено Мінфіну.</p> <p>Після завершення розробки алгоритму нового Митного кодексу (далі МКУ, МК), Мінфіном видано наказ від 29 лютого 2024 року № 100 «Про організацію роботи з підготовки нового Митного кодексу України». Відповідно до наказу, надавалась підтримка в розробці експертними групами розділів нового МКУ. Тексти поданих проєктів розділів нового МКУ обговорено організаційно-технічною командою, експертними командами та їх координаторами від Мінфіну та Держмитслужби.</p> <p>Для розробки нового Митного кодексу України (нового МКУ) МКТЕ продовжено обмін практичним досвідом у підготовці національного митного законодавства до вступу до ЄС з керівництвом Мінфіну та Держмитслужби. 29 серпня 2024 року представлено польський приклад розробки власного нового Митного кодексу, процес, який розпочався у 1997 році, за сім років до вступу Польщі в ЄС. Підкреслено важливість прийняття рішення щодо «правової архітектури» митного законодавства, визначення того, які елементи <i>acquis</i> Митного Союзу ЄС мають бути у первинному чи вторинному законодавстві, а також дотримання одноетапного підходу для повної інтеграції національного Митного кодексу з МК ЄС. Оскільки має бути забезпечена ефективна імплементація гармонізованого національного митного законодавства, ІТ-системи для запровадження електронної митниці, передбачені МК ЄС, повинні розвиватися разом з новим МКУ.</p> <p>2 жовтня 2024 року на засіданні Керівного комітету, що відбулося в Держмитслужбі за участю DG TAXUD, ПЄС та EU4PFM, обговорено хід розробки нового МКУ, який має імплементувати митне законодавство ЄС. За результатами засідання та наданих рекомендацій, також організовано внутрішню зустріч зацікавлених сторін для коригування роботи над написанням деяких розділів МКУ та приблизної структури нового МКУ, підготовленого з урахуванням структури МК ЄС.</p> <p>Мінфіном та Держмитслужбою, за підтримки EU4PFM, завершено доопрацювання наказу Мінфіну в частині зміни складу експертних команд та їх координаторів для деяких розділів нового МКУ, затверджених наказом Мінфіну від 29 лютого 2024 року № 100.</p> <p>Організовано два заходи для керівництва Мінфіну та Держмитслужби, на яких міжнародний експерт представив польський досвід узгодження національного законодавства з митними правилами ЄС та впровадження ІТ-систем для <i>paperless</i> митниці. 19 липня 2024 року</p>
--	--	---

	<p>міжнародним короткостроковим експертом презентовано Мінфіну та Держмитслужбі польський досвід впровадження електронної митниці відповідно до вимог МК ЄС. Особливу увагу було приділено впровадженню ІТ-систем для безпаперового митного середовища, організаційно-правовій трансформації та важливості визначення та відображення бізнес-процесів для забезпечення комплексного та оптимізованого підходу. Надано інформацію про те, як вимоги до ІТ-системи визначалися командами проекту, а розробку, впровадження та підтримку здійснювали зовнішні підрядники під наглядом наглядової ради проекту. Цю модель обрано через складність ІТ-середовища митниці та обмеженість ресурсів, доступних у Держмитслужбі та Мінфіні. Зовнішнім підрядникам надавали перевагу за їхній досвід, ресурси та прозорість процедур закупівель.</p> <p>15-16 травня для фахівців Держмитслужби за підтримки проекту проведено онлайн-семінар «Обмін найкращою практикою ЄС щодо бізнес-процесів та моделей митного оформлення».</p> <p>Проектом надано підтримку Мінфіну та Держмитслужбі в частині підготовки до Роз'яснювальної скринінгової зустрічі щодо Глави 29 «Митний союз», що відбулася 22 квітня 2024 р. у Брюсселі в рамках процесу перевірки відповідності законодавства України як країни-кандидата праву ЄС. EU4PFM надано допомогу у заходах, пов'язаних з підготовкою Скринінгового запитальника з митної справи (розділ 29 «Митний союз») для двосторонньої скринінгової зустрічі щодо <i>acquis</i> ЄС з Україною, запланованої на 10 та 11 квітня 2025 року.</p> <p>9 та 11 липня 2024 року на онлайн-семінарі «Основні вимоги ЄС до технічних характеристик систем обробки митних декларацій», Держмитслужбі представлено європейський досвід розвитку систем експортно-імпортного контролю відповідно до вимог митного законодавства ЄС з аналізом бізнес-процесів та функціонування моделі централізованого митного оформлення в ЄС, а також системи централізованого оформлення, яка зараз впроваджується в ЄС. Також надано рекомендації щодо розробки специфікації української системи та її орієнтовної структури.</p> <p>25-27 листопада 2024 р. організовано навчальний візит делегації Мінфіну та Держмитслужби до Кракова та Варшави (Республіка Польща) з метою презентації досвіду реформування митниці в Польщі на шляху євроінтеграції, зокрема цифровізації митних органів та розвитку ІТ-систем відповідно до європейських стандартів, а також обговорення відповідних рекомендацій, які можна запровадити в Україні.</p>
--	---

		<p>Українська сторона також представила стан розробки нового Митного кодексу України, а також бачення процесу реалізації реформи персоналу митних органів, передбаченої Законом № 3977. Представники ЄК та ПЄС висловили своє бачення щодо нового Митного кодексу України, який розробляється відповідно до Митного кодексу ЄС. Водночас, обрання нового Голови Держмитслужби та переатестація митників та ризики, пов'язані з цими процесами, були предметом жвавих дискусій з міжнародними партнерами.</p> <p>Також було обговорено заходи, які має вжити Україна для гармонізації митних процесів з європейськими стандартами, особливо щодо приведення законодавства та вимог стосовно майбутніх інтеграцій до систем ЄС, а також з урахуванням польського досвіду.</p> <p>Проектом підтримано розробку наказів, зареєстровано Мінфіном та офіційно опубліковано, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наказ Мінфіну від 2 вересня 2024 року № 423 «Про затвердження Вимог до характеристик митних пломб і пломб спеціального зразка та Вимог до порядку ведення обліку та зберігання пломб спеціального зразка». - Наказ Мінфіну від 16 вересня 2024 року № 443 «Про затвердження Порядку виконання митних формальностей під час застосування транзитних спрощень «статус уповноваженого вантажовідправника МДП» та «статус уповноваженого вантажоодержувача МДП» та внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України».
	<p>Здійснення заходів з метою адаптації національної електронної транзитної системи NCTS</p>	<p>22 квітня 2024 року о 16:00 офіційно розпочалося застосування NCTS Phase 5.</p> <p>Надано підтримку Держмитслужбі, в частині:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Оновлення ТЗ для українських трейдерів та розробників програмного забезпечення щодо Фази 5 NCTS, яке базується на оновленому DDNTA Release 5.15.2-v2.00, оновлено з урахуванням українського найменування повідомлень інформаційного обміну та повторно опубліковано на веб-сайті Держмитслужби і буде доповнюватися необхідною інформацією у разі потреби; - Проведено тестування брокерського програмного забезпечення; - Протестовано основний функціонал Порталу трейдера; - Розроблено інструкцію по роботі з системою ERMIS, яка також буде використовуватися Службою підтримки для надання допомоги бізнесу та співробітникам митниці; - Проведено 2 онлайн-семінари з питань переходу на NCTS Phase 5 для бізнесу (понад 250 учасників) (9 квітня 2024 року) та фахівців Держмитслужби (11 квітня 2024 року). <p>Завдяки проєкту EU4PFM, Державна митна служба України отримала 200.000 митних пломб для</p>

		національного застосування Нової комп'ютеризованої транзитної системи (NCTS).
	<p>Покращені можливості податкового та митного управління для протидії ухиленню від сплати податків і впровадження заходів зі сприяння торгівлі</p>	<p>Проведено подальший аналіз національного законодавства деяких держав-членів ЄС щодо адміністративних правопорушень.</p> <p>Проаналізовано положення нового Митного кодексу Республіки Молдова, що стосуються митних правопорушень та їх розслідування, його структуру порівняно зі структурою попереднього Митного кодексу Молдови та виділено відмінності.</p> <p>7-8 травня та 14-15 травня 2024 року за підтримки проєкту організовано 4-денний онлайн семінар «Система ЄС з подання загальних декларацій прибуття/вибуття та аналізу ризиків» для фахівців Держмитслужби.</p> <p>17-19 червня за підтримки Проєкту EU4PFM проведено онлайн-семінар «Митний аудит у пост-митному контролі» для фахівців Держмитслужби.</p> <p>В рамках розробки паспорта суб'єкта ЗЕД (модуля «Паспорт суб'єкта ЗЕД») первинна структура Моделі та нотації бізнес-процесів (BPMN) програмного забезпечення профілю трейдера (модуля «Паспорт суб'єкта ЗЕД»), поелементний аналіз елементів даних, додавання додаткових функціональних можливостей до елементів даних, деталізація елементів даних за критерієм розвитку додаткового функціоналу було обговорено та погоджено з Департаментом митного аудиту та обліку осіб Держмитслужби. Також з Департаментом з питань цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації Держмитслужби обговорено мету створення програмного модуля профілю трейдера, функціональність завдань, які буде виконувати модуль, початковий список відділів, які повинні мати доступ до модуля, а також загальні питання елементів даних. В результаті, 30 вересня 2024 року Комісія з питань впровадження та розвитку інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій у митній справі погодила заявку на розробку програмного забезпечення профілю трейдера (модуля «Паспорт суб'єкта ЗЕД»), та було видано наказ Держмитслужби від 14 жовтня 2024 р. № 1171 про створення робочої групи з програмного забезпечення профілю трейдера (модуля «Паспорт суб'єкта ЗЕД»). 29 листопада 2024 року робоча група затвердила порядок проведення засідань та обробки матеріалів, ознайомила з наявними напрацюваннями щодо елементів даних та схеми Моделі та нотації бізнес-процесів (BPMN) та обговорила модель побудови програмного забезпечення, яку запропонував Департамент митного аудиту та обліку осіб Держмитслужби.</p> <ul style="list-style-type: none"> • У рамках розробки програмного модуля додаткової перевірки митних декларацій після випуску товарів для відбору підприємств для документальної перевірки

		<p>(модуль «Митні перевірки»), підтримано внесення змін до Технічних вимог та розробка технічного завдання після офіційного оприлюднення Закону від 22 серпня 2024 року № 3926-IX «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо імплементації деяких положень Митного кодексу Європейського Союзу» робочою групою з програмного забезпечення митних перевірок. З Департаментом митного аудиту та обліку осіб Держмитслужби погоджено модель доопрацювання програмного забезпечення для проведення митних перевірок з урахуванням вимог Закону від 22 серпня 2024 року № 3926. Модель передбачає інтеграцію чек-листів (перевірочних листів) у програмне забезпечення. Крім того, програмне забезпечення буде доповнено блоком автоматизації процесу проведення документальних перевірок: ініціювання перевірки, фіксації етапів її проведення та введення результатів з подальшою їх інтеграцією в програмне забезпечення «Податкові повідомлення-рішення».</p> <ul style="list-style-type: none"> • У рамках розробки програмного забезпечення для менеджера профілю ризиків наказом Держмитслужби від 23 серпня 2024 року № 1010 створено робочу групу з розробки модуля. РГ затвердила форму документів для друку, внесла термінологічні корективи, затвердила матрицю прав та доступів, яка є моделлю для наслідування, додала таблицю форматів DE044 та затвердила Технічні вимоги Risk Profile Manager (V.2.0) згідно з наказом Мінфіну від 24 червня 2024 року № 305 про внесення змін до наказу Мінфіну від 31 липня 2015 року № 684 «Про затвердження Порядку здійснення аналізу та оцінки ризиків, розроблення і реалізації заходів з управління ризиками для визначення форм та обсягів митного контролю» та комплект супровідної документації. 24 грудня 2024 року Технічні вимоги погоджені рішенням Комісії з питань впровадження та розвитку інформаційно-комунікаційних та цифрових технологій у митній справі.
	<p>Перегляд та адаптація бізнес-процесів у митному адмініструванні для розбудови нової ІТ системи.</p>	<p>Розвиток ІТ систем Держмитслужби</p> <p>Контракт на розробку програмного забезпечення системи національного транзиту сумісної з NCTS фазою 5 виконано. Після успішного проходження тестування на відповідність з DG TAXUD та тестування з розробниками брокерського програмного забезпечення, з 22 квітня 2024 р. Україна перейшла на застосування цієї версії програмного забезпечення. Паралельно EU4PFM підтримав розробку «Порталу трейдера», через який трейдери можуть подавати митні декларації та обмінюватися інформацією щодо процесу транзиту відповідно до законодавства. Інструкції щодо роботи з порталом розміщені на вебсайті Держмитслужби.</p> <p>За підтримки EU4PFM Держмитслужбою розроблено орієнтовний план розробки та технічну специфікацію для фази 6 NCTS, проведено дослідження ринку, а також підготовлено технічне завдання для надання послуг з</p>

		<p>підтримки (обслуговування) програмного забезпечення для NCTS фаза 5.</p> <p>Впровадження IT-рішення для служби підтримки (Help Desk) здійснено, надано Держмитслужбі ліцензії й їх адаптовано до бізнес-процесів та потреб Держмитслужби. Розроблено специфікації на додатковий функціонал (Контакт центр) й оголошено ринкові консультації, що передують оголошенню тендера на закупівлю розробки.</p> <p>На основі технічних вимог на розробку програмного продукту «Система по роботі з рішеннями митних органів» розроблено Технічну специфікацію та Технічне завдання на розробку програмного продукту. Виконано розробку фронт-енду системи, систему розгорнуто на національному рівні. Також введено в дослідну експлуатацію у частині подання компаніями заявок на отримання статусу АЕО та авторизацій на застосування спрощень (у т.ч. транзитних). Таким чином, реалізовані 2 із 10 типів рішень, оформлення яких у формі електронних документів забезпечить функціонал системи.</p> <p>Розпочато розробку технічних специфікацій на систему митного оформлення (розроблено проект архітектури високого рівня та моделі бізнес процесів та специфікації для декількох модулів). Розпочато роботу над модернізацією IT для реєстру об'єктів прав інтелектуальної власності (проведено порівняння функціоналу існуючого IT рішення Держмитслужби з вимогами, застосовними до європейської системи COPIS та підготовлено проект специфікації для розробки додаткового функціоналу).</p>
	<p>Зміцнення спроможності щодо розробки та впровадження сучасних практик управління людськими ресурсами</p>	<p>Експертною групою Програми EU4PFM у сфері управління персоналом надано експертну допомогу та підтримку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в імплементації Стратегії управління персоналом Держмитслужби на 2024 р. (далі Стратегія) та плану дій; - в підготовці та реалізації пілотного проекту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі; - в розробці Переліка (Довідника) спеціальних митних компетенцій в рамках реалізації пілотного проекту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі; - у проведенні консультації щодо опитувань, фокус груп та отримання зворотного зв'язку від учасників пілотного проекту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі; - у розробці матриці компетенцій в рамках реалізації пілотного проекту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі; - у розробці профілей типових посад в рамках реалізації пілотного проекту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі;

		<ul style="list-style-type: none"> - у розробці процедури оцінювання рівня компетенцій в рамках реалізації пілотного проєкту із впровадження моделі компетенцій у Держмитслужбі; - у проведенні консультації щодо розробки та аналізу опитування рівня задоволеності в Держмитслужбі; - у проведенні консультації щодо розробки та впровадження системи внутрішньої комунікації в компоненті управління людськими ресурсами; - у підготовці та проведенні зустрічі та розробки плану дій щодо вдосконалення системи E-learning у Держмитслужбі; - у підготовці Довідника для новопризначених працівників («Стартбук»), як з боку наповнення довідника, так і дизайну та оформлення друкованих та онлайн версій як для центрального апарату, так і територіальних митниць; - у інформаційному супроводі висвітлення ролі Довідника для новопризначених працівників («Стартбук») для територіальних митниць; <p>Підготовлено та надано документ: «Запропоновані заходи та індикатори щодо зменшення корупційних ризиків для Держмитслужби» (що охоплює 28 ідентифікованих ризиків);</p> <p>Підготовлено та надано коментарі/пропозиції до Антикорупційної програми на 2023-2025рр.,</p> <p>Організовано триденний семінар у Варшава, Республіки Польща, в ході якого представлено позитивний досвід польської митниці у сфері боротьби з корупцією, зокрема щодо пом'якшення корупційних ризиків, зміцнення інституційної спроможності та сприяння діалогу з неурядовими організаціями та бізнес-спільнотою, а також поширені документи, що стосуються розвитку та впровадження антикорупційних питань Болгарії, Латвії та Польщі та надані відповідні рекомендації.</p> <p>Підготовлено та проведено тренінг з теми «Антикорупція в митній службі» для представників Управління з питань запобігання та виявлення корупції;</p> <p>Підготовлено та надано документ «Огляд систем оплати праці в митних адміністраціях Європи»;</p> <p>Підготовлено та надано постатейний аналіз Закону України «Про внесення змін до Митного кодексу України щодо встановлення особливостей проходження служби в митних органах та проведення атестації посадових осіб митних органів».</p>
4. Узагальнена оцінка бенефіціаром результатів проєкту (програми)		
Зобов'язання партнера з розвитку проєкту, визначені Планом спільних дій діяльності за проєктом виконуються у зазначені та узгоджені з Бенефіціаром терміни.		
5. Проблемні питання та/або пропозиції		
Відсутні		

Координатор проєкту

Микола КНЯЗЕВИЧ

