ОБҐРУНТУВАННЯ ТЕХНІЧНИХ ТА ЯКІСНИХ ХАРАКТЕРИСТИК ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ, РОЗМІРУ БЮДЖЕТНОГО ПРИЗНАЧЕННЯ, ОЧІКУВАНОЇ ВАРТОСТІ ПРЕДМЕТА ЗАКУПІВЛІ

(оприлюднюється на виконання постанови КМУ № 710 від 11.10.2016 «Про ефективне використання державних коштів» (зі змінами))

**ОБҐРУНТУВАННЯ ПІДСТАВИ**

для здійснення закупівлі **згідно з підпунктом 5 пункту 13 Особливостей** здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування, затверджених постановою від 12.10.2022 № 1178 (далі — Особливості)

**Найменування, місцезнаходження та ідентифікаційний код замовника в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб — підприємців та громадських формувань, його категорія:** Державна митна служба України; вул. Дегтярівська, 11-Г, м. Київ, 04119; код за ЄДРПОУ – 43115923; категорія замовника – орган державної влади.

**Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником (у разі поділу на лоти такі відомості повинні зазначатися стосовно кожного лота) та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі й частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності):**

Постачання примірників програмної продукції для активації програмного забезпечення АСКОД за кодом ДК 021:2015 – 72260000-5 Послуги, пов’язані з програмним забезпеченням (ДК 021:2015 – 72260000-5 Послуги, пов’язані з програмним забезпеченням (Постачання примірників програмної продукції для активації програмного забезпечення АСКОД)) (далі- **Закупівля**).

**Вид та ідентифікатор процедур закупівель (у разі наявності):** UA-2025-03-19-009306-a

**Розмір бюджетного призначення:**

Послуги, пов’язані із супроводженням та технічною підтримкою програмного забезпечення АСКОД у складі системи електронного документообігу Державної митної служби України складає 4 320 000,00 гривень (чотири мільйони триста двадцять тисяч гривень) згідно з кошторисом розрахунків Держмитслужби на 2025 рік.

**Підстави для здійснення закупівлі:** *відповідно до абзацу п’ятого підпункту 5 пункту 13 Особливостей**роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку необхідності захисту прав інтелектуальної власності.*

**Обґрунтування підстави для здійснення закупівлі:**

Відповідно до статті 64 Конституції України в умовах воєнного або надзвичайного стану тимчасово можуть встановлюватись окремі обмеження прав і свобод із обов’язковим зазначенням строку дії цих обмежень.

Указом Президента України від 24.02.2022 № 64 (зі змінами) термін дії воєнного стану встановлено до 09 травня 2025 року.

Статтею 4 Указу № 64 Кабінету Міністрів України постановлено невідкладно:

1) ввести в дію план запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в Україні;

2) забезпечити фінансування та вжити в межах повноважень інших заходів, пов’язаних із запровадженням правового режиму воєнного стану на території України.

Стаття 12¹ Закону України «Про правовий режим воєнного стану» передбачає, що Кабінет Міністрів України в разі введення воєнного стану в Україні або окремих її місцевостях:

1) працює відповідно до Регламенту Кабінету Міністрів України в умовах воєнного стану;

2) розробляє та вводить в дію План запровадження та забезпечення заходів правового режиму воєнного стану в окремих місцевостях України з урахуванням загроз та особливостей конкретної ситуації, яка склалася.

Згідно з сьомим абзацом пункту 5 частини 1 статті 20 Закону України від 27.02.2014 № 794 «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України здійснює керівництво єдиною системою цивільного захисту України, мобілізаційною підготовкою національної економіки та переведенням її на режим роботи в умовах надзвичайного чи воєнного стану.

З метою невідкладного забезпечення заходів правового режиму воєнного стану, до яких у тому числі входить здійснення публічних закупівель, частиною 37 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону встановлено, що на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування особливості здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених цим Законом, визначаються Кабінетом Міністрів України із забезпеченням захищеності таких замовників від воєнних загроз.

На виконання цієї норми Закону урядом були прийняті Особливості.

Положеннями Особливостей передбачено підставу для здійснення закупівлі підпунктом 5 пункту 13: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг у разі: відповідно до абзацу п’ятого підпункту 5 пункту 13 Особливостей роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку необхідності захисту прав інтелектуальної власності.

З метою забезпечення виконання покладених на Держмитслужбу та її територіальні органи завдань і функцій в частині організації документування управлінської діяльності та електронного документообігу між структурними підрозділами апарату Держмитслужби, її територіальними органами, іншими органами державної влади, судами, митними, правоохоронними та іншими органами іноземних держав, стабільного функціонування митних органів України, а також розвитку та забезпечення функціонування системи електронного документообігу Держмитслужби (далі – СЕД), беручи до уваги:

граничну чисельність працівників апарату та територіальних органів Держмитслужби – 10702 особи;

постійне збільшення обсягів документів, які щодня обробляються в СЕД;

кількість активних користувачів СЕД у пікові моменти робочого навантаження – до 2200 осіб одночасно,

збільшення на 300 конкурентних ліцензій кількості наявних у Держмитслужби 1000 іменних ліцензій на програмне забезпечення «АСКОД Корпоративний», «АСКОД WEB» є необхідним кроком для забезпечення безперервної та ефективної роботи всіх підрозділів апарату Держмитслужби та її територіальних органів без затримок чи обмежень у доступі до СЕД, підвищення ефективності документообігу. Це також дозволить більш рівномірно розподілити навантаження на систему та уникнути її перевантаження, зменшити тривалість обробки та узгодження документів, покращити взаємодію між підрозділами, що в свою чергу підвищить загальну продуктивність електронного документообігу, а також забезпечить належний рівень захисту інформації та безпеки даних.

Відсутність, затримки чи обмеження доступу користувачів до СЕД, враховуючи чисельність працівників митних органів України, а також тенденції щодо постійного збільшення обсягів документів, неминучі призведуть до суттєвого зниження ефективності електронного документообігу та, як наслідок, зниження продуктивності роботи як СЕД, так і Держмитслужби та її територіальних органів в цілому, зростання незадоволеності користувачів, збільшення тривалості обробки та узгодження документів, скарг і нарікань з боку заявників тощо.

СЕД (атестат відповідності системи технічного захисту інформації, зареєстрований в Адміністрації Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України 29.11.2024 за № 0011В) побудована на базі програмного забезпечення системи електронного документообігу АСКОД.

Програмне забезпечення системи електронного документообігу АСКОД у складі: «АСКОД Корпоративний» версії 10.x.y.z, «АСКОД WEB» версії 3.x.y.z, має чинний (лист Адміністрації Держспецзв’язку від 21.03.2024 № 04/05/03-2905/СЕД «Щодо підтвердження дійсності експертного висновку») експертний висновок, зареєстрований в Адміністрації Держспецзв’язку 17.06.2021 за № 1261, який засвідчує рівень Г-3 гарантій реалізації функціонального профілю безпеки.

Постачання примірників програмної продукції у формі ліцензійних ключів (300 конкурентних ліцензій) для активації програмного забезпечення «АСКОД Корпоративний», «АСКОД WEB» спрямоване на забезпечення безперервної та ефективної роботи всіх підрозділів апарату Держмитслужби та її територіальних органів без затримок чи обмежень у доступі до СЕД, стабільне функціонування митних органів України, розвиток (масштабування) функціонування СЕД, підвищення ефективності документообігу.

Потреба в примірниках програмної продукції для активації програмного забезпечення АСКОД зумовлена перш за все необхідністю забезпечення виконання покладених на Держмитслужбу та її територіальні органи завдань і функцій з організації документування управлінської діяльності та електронного документообігу між структурними підрозділами апарату Держмитслужби, її територіальними органами, іншими органами державної влади, судами, митними, правоохоронними та іншими органами іноземних держав.

Правові підстави:

Конституція України;

Митний кодекс України;

Закон України «Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги»;

Закон України «Про інформацію»;

Закон України «Про електронні документи та електронний документообіг»;

Закон України «Про захист персональних даних»;

Закон України «Про захист інформації в інформаційно-комунікаційних системах»;

постанова Кабінету Міністрів України від 2 лютого 2024 року № 119 «Деякі питання Національної програми інформатизації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 4 лютого 1998 року № 121 «Про затвердження переліку обов’язкових етапів робіт під час проектування, впровадження та експлуатації засобів інформатизації»;

постанова Кабінету Міністрів України від 12 серпня 2009 року № 869 «Про затвердження загальних вимог до програмних продуктів, які закуповуються та створюються на замовлення державних органів»;

постанова Кабінету Міністрів України від 17 січня 2018 року № 55 «Деякі питання документування управлінської діяльності»;

розпорядження Кабінету Міністрів України від 13 травня 2020 року № 569-р «Деякі питання реалізації концептуальних напрямів реформування системи органів, що реалізують державну митну політику»;

наказ Міністерства юстиції України від 12.04.2012 № 578/5 «Про затвердження Переліку типових документів, що створюються під час діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування, інших юридичних осіб, із зазначенням строків зберігання документів», зареєстрований в Мін’юсті 17.04.2012 за № 571/20884.

Для цього Держмитслужбою планується здійснити закупівлю шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів з урахуванням Особливостей. Вказане пов’язано з тим, що послуги можуть бути надані виключно певним суб’єктом господарювання, а також у зв’язку з необхідністю захисту прав інтелектуальної власності (підпункт 5 пункту 13 Особливостей).

Виключні майнові права інтелектуальної власності на ліцензійне програмне забезпечення системи електронного документообігу АСКОД (у тому числі: на програмне забезпечення «АСКОД Корпоративний», «АСКОД WEB», «АСКОД АРМ Керівника»), включаючи Програмну продукцію (примірники програмної продукції для активації програмного забезпечення АСКОД), належать Приватному акціонерному товариству «Центр комп’ютерних технологій «ІнфоПлюс» (далі - АТ «ІнфоПлюс»).

Замовникові передається безстрокове, невиключне, персональне, неперехідне (таке, що не підлягає продажу або передачі будь-якій третій особі) право на використання комп’ютерної програми у межах ліцензійного обсягу на умовах, викладених у цьому Ліцензійному договорі.

Ліцензійний договір виключає передачу авторського права на комп’ютерну програму, включаючи авторські права на вихідний код і немайнові права на комп’ютерну програму, а також її копії .

Листом АТ «ІнфоПлюс» від 16.01.2025 № 34/07 (вх. Держмитслужби № 1665/13/5 від 16.01.2025) проінформувало Держмитслужбу про те, що не передавало і не планує передавати жодній установі, підприємству, організації, іншим юридичним або фізичним особам виключні майнові права на розпорядження програмним забезпеченням АСКОД (у тому числі внесення змін до вихідного коду комп’ютерної програми).

Здійснення цієї закупівлі шляхом укладення договору про закупівлю без застосування відкритих торгів обумовлена тим, що послуги можуть бути надані виключно певним суб’єктом господарювання у зв’язку з необхідністю захисту прав інтелектуальної власності (підпункт 5 пункту 13 Особливостей).

Підставами, які дозволяють здійснити таку закупівлю без застосування електронної системи (відкритих торгів) є документи, що підтверджують виключні майнові права інтелектуальної власності АТ «ІнфоПлюс» на програмне забезпечення АСКОД, а саме:

свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір «Комп’ютерна програма «Система електронного документообігу АСКОД. Програмне забезпечення АСКОД Корпоративний» («АСКОД Корпоративний»)» № 38912 від 30.06.2011, видане Міністерством освіти і науки України;

рішення про реєстрацію договору, який стосується права автора на твір «Комп’ютерна програма «Система електронного документообігу АСКОД. Програмне забезпечення АСКОД WEB»» № 1578 від 30.06.2011, видане Міністерством освіти і науки України;

свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір «Комп’ютерна програма «Система електронного документообігу АСКОД. Програмне забезпечення АСКОД АРМ Керівника» («АСКОД АРМ Керівника»)» № 86328 від 25.02.2019, видане Міністерством економічного розвитку і торгівлі України;

свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір «Комп’ютерна програма «АСКОД Керівник»» № 121876 від 12.12.2023, видане Державною організацією «Український національний офіс інтелектуальної власності та інновацій».

Обсяги закупівель визначаються на підставі річного планування, а також з урахуванням потреби замовника на період до кінця 2025 року.

Отже, у випадку необхідності захисту прав інтелектуальної власності (пп. 5 п. 13 Особливостей), здійснювати закупівлю Постачання примірників програмної продукції для активації програмного забезпечення АСКОД в інших організаціях Замовник не має можливостей. Дані послуги можуть бути надані лише певним виконавцем, а саме Приватним акціонерним товариством «Центр комп’ютерних технологій «ІнфоПлюс», інша альтернатива відсутня.

Водночас, як передбачено чинним законодавством, під час здійснення закупівель замовники повинні дотримуватися принципів здійснення публічних закупівель.

Проєкт інформатизації Національної програми інформатизації (далі – поєкт інформатизації) погоджено Адміністрацією Держспецзв’язку (лист від 06.03.2025 №08/01-2125/2025) та Міністерством цифрової трансформації України (лист від 14.03.2025 № 1/04-2-4018).

Враховуючи зазначене, з метою дотримання принципу ефективності закупівлі, якнайшвидшого забезпечення наявної потреби Замовника в умовах воєнного стану замовник прийняв рішення щодо здійснення ***Закупівель*** без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг та застосування під час здійснення ***Закупівель,*** як виняток, підстави за **підпунктом 5 пункту 13** Особливостей: придбання замовниками товарів і послуг (крім послуг з поточного ремонту), вартість яких становить або перевищує 100 тис. гривень, послуг з поточного ремонту, вартість яких становить або перевищує 200 тис. гривень, робіт, вартість яких становить або перевищує 1,5 млн гривень, може здійснюватися без застосування відкритих торгів та/або електронного каталогу для закупівлі послуг у разі, коли *роботи, товари чи послуги можуть бути виконані, поставлені чи надані виключно певним суб’єктом господарювання у випадку* необхідності захисту прав інтелектуальної власностіі укладення договорів.

За результатами Закупівель, здійснених відповідно до цього пункту, замовники оприлюднюють в електронній системі закупівель звіт про договір про закупівлю, укладений без використання електронної системи закупівель, відповідно до пункту 38 розділу Х «Прикінцеві та перехідні положення» Закону.

З огляду на викладене, рішення Замовника про проведення Закупівель відповідає чинному законодавству.

Перелік документів, якими підтверджується наявність підстави для застосування виключення за Особливостями (документальне підтвердження):

1. Лист від 16.01.2025 №34/07 комерційна пропозиція щодо супроводження та технічної підтримки та масштабування СЕД АСКОД;

2. Свідоцтва про реєстрацію авторського права на твір № 38912 від 30.06.2011р.;

3. Рішення про реєстрацію договору, який стосується права автора на твір №1578 від 30.06.2011 р.;

4. Рішення про реєстрацію договору, який стосується права автора на твір №2578 від 24.11.2014р.;

5. Свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір № 86328 від 25.02.2019р.;

6. Свідоцтво про реєстрацію авторського права на твір № 121876 від 12.12.2023р.