**Експертний висновок**

**до проєкту Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях)»**

**1. Назва проєкту законодавчого акта**

Проєкт Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо оподаткування товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових та експрес-відправленнях)», реєстр. № 4278 від 28.10.2020 (далі – законопроєкт), суб’єкт законодавчої ініціативи – народні депутати Сова О.Г., Ковальчук О.В., Гетьманцев Д.О. та інші.

**2. Завдання проєкту законодавчого акта**

Метою законопроекту є вдосконалення, здешевлення та підвищення ефективності здійснення адміністрування податку на додану вартість щодо операцій із ввезення товарів на митну територію України у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, а також спрощення сплати податку одержувачами через покладання функцій із його сплати на операторів поштового зв’язку та експрес-перевізників у разі декларування таких товарів із застосуванням відповідних електронних реєстрів міжнародних поштових та експрес-відправлень.

Цей законопроект подано разом із законопроектом № 4279 «Про внесення змін до Митного кодексу України (щодо оподаткування митними платежами товарів, що переміщуються (пересилаються) у міжнародних поштових відправленнях, міжнародних експрес-відправленнях та порядку їх декларування)».

**3. Оцінка впливу на показники бюджетів**

Реалізація законопроєкту може негативно вплинути на показники доходів бюджету.

**4. Вартісна величина впливу на показники бюджетів**

Полегшення та прозорість здійснення обміну міжнародними поштовими та експрес-відправленнями сприятиме збільшенню питомої ваги у неторговому обігу, що призведе до збільшення митних платежів. Крім того, спрощення та здешевлення адміністрування, в тому числі завдяки уніфікації бази оподаткування митом та ПДВ щодо таких товарів та покладення обов’язку із сплати податку на операторів поштового зв’язку та експрес-перевізників (замість тисяч окремих фізичних осіб), також сприятимуть збільшенню доходної частини держбюджету.

**5. Пропозиції щодо можливостей фінансового забезпечення у відповідному бюджетному періоді законопроєкту у разі його прийняття**

Згідно з пояснювальною запискою запропоновані законодавчі пропозиції не потребують додаткових видатків з державного та місцевих бюджетів.

**6. Пропозиції щодо відповідності законам, що регулюють бюджетні відносини**

Норми законопроєкту не суперечать законам, що регулюють бюджетні відносини.

**7. Пропозиції щодо розгляду законопроєкту**

Законопроєктом пропонується внести зміни до Податкового кодексу України щодо спрощення адміністрування та удосконалення системи оподаткування, що наддасть змогу запровадження більш зручної системи сплати податків при ввезені товарів у міжнародних поштових та експрес-відправленнях. Впровадження простих і прозорих механізмів декларування та сплати податків сприятиме створенню комфортних умов у цій сфері як для перевізників, так і для відправників та одержувачів, та матиме наслідком безумовне збільшення обсягу імпорту таких товарів, що позитивно вплине на доходи бюджету.

У новій редакції підпункту 191.1.1 пункту 191.1 статті 191 слова «з урахуванням мита, що підлягає сплаті» замінити словами «з урахуванням мита та акцизного податку, що підлягають сплаті», так як нова редакція порушує порядок нарахування податку на додатну вартість щодо підакцизних товарів, які ввозяться (пересилаються) на митну територію України у міжнародних поштових та експрес-відправленнях, у несупроводжуваному багажі.

Можливість такого переміщення передбачена частиною третьою статті 234 Митного Кодексу.

Підпунктами 191.1.3 i 191.1.4 пункту 191.1 статті 191 Податкового кодексу передбачено надання з 01.01.2021 операторами поштового зв’язку та експрес- перевізниками митним органам реєстрів міжнародних поштових відправлень, реєстрів міжнародних експрес-відправлень (тимчасових, додаткових) при ввезенні на митну територію України товарів у міжнародних поштових та міжнародних експрес-відправленнях.

На сьогодні Податковим кодексом встановлено, що реєстри подаються на товари, сумарна фактурна вартість яких не перевищує еквівалент 150 євро, що надходять для одного одержувача — фізичної особи в одній депеші від одного відправника у міжнародних поштових відправленнях a6o в одному вантажі експрес-перевізника від одного відправника у міжнародних експрес- відправленнях.

Застосування реєстрів для декларування операторами поштового зв’язку та експрес-перевізниками товарів, сумарна фактурна вартість яких перевищує еквівалент 150 євро, але не перевищує еквівалент 10 000 євро, з огляду на те, що запровадження реєстрів у цих випадках може призвести до таких негативних наслідків як:

можливість уникнення оподаткування товарів у повному обсязі, оскільки неповний опис товарів, який буде використовуватись у реєстрах (наприклад, телефони, вартість 9000 євро), може стати приводом не перевіряти детальний опис та реальну вартість товарів;

незастосування заходів нетарифного регулювання, заходів контролю товарів, що містять об’єкти права інтелектуальної власності, тощо через відсутність детального опису товару та коду згідно з УKT ЗЕД.

Частиною першою статті 27 Бюджетного кодексу України визначено, що до законопроєкту, прийняття якого призведе до зміни показників бюджету, суб’єкт права законодавчої ініціативи зобов’язаний додати фінансово-економічне обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки). Якщо такі зміни показників бюджету передбачають зменшення надходжень бюджету та/або збільшення витрат бюджету, до законопроєкту подаються пропозиції змін до законодавчих актів України щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення збалансованості бюджету. Разом з тим пояснювальна записка до законопроєкту не містить фінансово-економічного обґрунтування (включаючи відповідні розрахунки) щодо можливих втрат державного бюджету від недонадходження митних платежів. Відсутні також пропозиції щодо скорочення витрат бюджету та/або джерел додаткових надходжень бюджету для досягнення його збалансованості внаслідок прийняття цього законопроєкту.

З огляду на зазначене, законопроєкт не підтримується.

**В.о. Голови Євгеній ЄНТІС**