

ПРОТОКОЛ № 2  
засідання Громадської ради при Державній митній службі України  
в режимі ZOOM-конференції

Час проведення: 26 червня 2023 року, 13:00

Місце проведення: Дегтярівська, 11-Г

від Державної митної служби України:

Сергій ЗВЯГІНЦЕВ, в. о. Голови Держмитслужби

Олексій КАЛИНОВИЧ, Департамент боротьби з контрабандою та порушеннями митних правил

Дмитро ПАДУН, Департамент контролю та адміністрування митних платежів

Світлана ЮХТА, Департамент контролю та адміністрування митних платежів

Олександр ДЕМЧЕНКО, Департамент організації митного контролю та аудиту

Аліна БРЕНДАК, Департамент запровадження міжнародної транзитної системи

Світлана АНІЩЕНКО, Управління внутрішнього аудиту

Сергій КАЛЮК, відділ з питань запобігання та протидії корупції

Євген МОТУЗКО, відділ з питань запобігання та протидії корупції

Члени та експерти Громадської ради при Державній митній службі України

Галина ВДОВІНА

Андрій БОГОМОЛОВ

Ірина САРГСЯН

Петро СТЕЦЕНКО

Олег ПЛАТОНОВ

Олена КРИЛАЧ

Олександр АНДРЕЄВ

Валерій ЧОРНИЙ

Ольга КОЛИХАЛОВА

Іван КРИВАК

Ілля ЗІБНИЦЬКИЙ

Ірина ЛЯДЕНКО

Валерій ЛУГОВЕЦЬ

Сергій ТРУСОВ

Вікторія МАРЧЕНКО

решта приєдналися в режимі ZOOM-конференції

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Щодо реалізації митного напрямку Плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України, презентованого на Міжнародній конференції з питань відновлення України у липні 2022 року в м. Лугано.

2. Щодо результатів робочої зустрічі представників правоохоронних органів, проведеної на базі Офісу Генерального прокурора, з питань компетенцій та повноважень при здійсненні митних формальностей.

3.Щодо стану ухвалення та реалізації заходів Антикорупційної програми Держмитслужби на 2023-2025 роки загалом, та, зокрема, в частині врахування пропозицій до цієї програми, наданих представниками Громадської ради при Держмитслужбі, та порядку формування Громадської ради при Держмитслужбі з урахуванням рекомендацій НАЗК.

4.Різне.

*Галина ВДОВІНА* привітала всіх присутніх з Днем митника України, подякувала керівництво Держмитслужби та департаментів за ефективну комунікацію з профільною громадськістю та суб'єктами ЗЕД та вручила грамоти з нагоди професійного свята.

### **3 питання 1 Порядку денного**

СЛУХАЛИ:

*Галину ВДОВІНУ*, яка розповіла про участь представників ГР при Держмитслужбі в опрацюванні пропозицій до Плану заходів з післявоєнного відновлення та розвитку України, презентованого на Міжнародній конференції з питань відновлення України у липні 2022 року в м. Лугано, та запропонувала у зв'язку з відсутністю на засіданні заступника Голови Держмитслужби Владислава СУВОРОВА, який координує цей напрям діяльності, розгляд питання перенести на наступне засідання.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до уваги.

### **3 питання другого порядку денного**

СЛУХАЛИ:

*Віктора БЕРЕСТЕНКА*, який розповів про результати ініційованої ГР при Держмитслужбі зустрічі щодо втручання правоохоронних органів в митні формальності.

Повідомив, що захід проходив за участі Асоціації міжнародних експедиторів України (АМЕУ) та Європейської Бізнес Асоціації (ЕВА) на майданчику Офісу Генерального прокурора за дорученням заступника Генпрокурора України, та ознайомив з питаннями, які були розглянуті, зокрема:

щодо статистики орієнтувань, направлених правоохоронними органами до митниць, яка має тенденцію до зростання кількості митних оглядів та зменшення їх результативності;

щодо направлення запитів до правоохоронних органів на предмет наявності законних підстав у відповідності до вимог ПКМУ від 23.05.2012 № 476 Про

затвердження вичерпного переліку підстав, за наявності яких може проводитись огляд (переогляд) товарів, транспортних засобів комерційного призначення органами доходів і зборів України;

щодо проведення наради з представниками бізнесу за участі Президента України стосовно результатів діяльності Держмитслужби та ступеню впливу правоохоронних органів на роботу митниці;

щодо необхідності приведення норм ПКМУ № 476 до чинного законодавства шляхом видалення пункту 14.

Підкреслив, що наразі правоохоронні органи безпідставно ускладнюють роботу суб'єктів ЗЕД, що негативно впливає на діяльність митниці у цілому.

Поділився інформацією щодо фактів, коли безпідставно по кілька тижнів правоохоронцями затримуються оформлення митних декларацій, ситуація по яким в результаті врегульовується корупційною складовою.

#### ВИСТУПИЛИ:

*Олексій КАЛИНОВИЧ* проаналізував статистику, надану Віктором БЕРЕСТЕНКОМ до Офісу Генерального прокурора України, зауваживши, що вона частково відрізняється від статистики Держмитслужби.

Детально зупинився на заходах Держмитслужби щодо внесення змін до ПКМУ № 476, які нормативно закріплені та повинні бути реалізовані.

Відмітив, що Держмитслужбою підготовлено проект зазначених змін та направлено їх до Мінфіну для розгляду та подальшої переадресації до Кабміну.

Заакцентував увагу, що проект цих змін також направлено до правоохоронних органів, які висловили свою незгоду через втрату впливу на митницю.

#### ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до уваги.

### **З питання третього порядку денного**

#### СЛУХАЛИ:

*Сергія ТРУСОВА*, який розповів про роботу ГР при Держмитслужбі у напрямку надання пропозицій до «Антикорупційної програми Державної митної служби України на 2023 – 2025 роки» (далі - АП 2023-2025) та проаналізував, які з них були враховані при опрацюванні остаточної редакції АП 2023 – 2025.

Детально зупинився на пропозиції щодо запровадження кращих світових практик укладення Меморандумів про взаєморозуміння та взаємодію між митними адміністраціями та громадськими організаціями, а також засобами масової інформації та за результатами аналізу реалізації цієї пропозиції в АП 2023-2025 запропонував:

ініціювати проведення спільного засідання з представниками Міністерства фінансів України та ГР при Мінфіні щодо впровадження Меморандумів з ГО та ЗМІ;

заслухати звіт представників Держмитслужби щодо виконання п.4 Додатку 1 «Налагодження взаємодії Держмитслужби з бізнес-асоціаціями, громадськими організаціями та медіа-структурами»;

ініціювати проведення спільного засідання ГР при Держмитслужбі з представниками НАЗК та ГР при НАЗК щодо навчання, консультацій, інформування громадськості, громадських організацій з питань антикорупційної діяльності.

організувати навчання митників та представників профільної громадськості у напрямку антикорупційної діяльності, зважаючи на те, що наразі лекцій, семінарів та навчань з представниками громадськості не передбачено.

Поцікавився результатами листування із Всесвітньою митною організацією з питань укладання Меморандумів.

Зупинився на механізмі та особливостях громадського контролю, зазначеного в АП 2023-2025.

Поцікавився, як на практиці буде реалізуватися ГР при Держмитслужбі здійснення громадського контролю, передбаченого в АП 2023-2025.

Закликав до широкого обговорення механізмів громадського контролю, як тих, що є в плані роботи ГР при Держмитслужбі, так і тих, що вже апробовані представниками ІГС протягом діяльності громадської ради.

Запропонував:

висвітлити на сайті Держмитслужби контакти ГР при Держмитслужбі для забезпечення зворотного зв'язку з підприємцями та громадянами;

щомісячно проводити селекторні наради з представниками регіональних бізнес-асоціацій, митних органів;

запровадити механізм роботи відкритих Меморандумів з ГО та ЗМІ, протоколи засідань яких розміщати на сайті Держмитслужби з метою забезпечення можливості громадськості контролювати цю діяльність митних органів та брати участь в їх робочих зустрічах;

проводити відкриті «гарячі» телефонні лінії спільно з представниками робочої групи, яка опікується питаннями виконання АП 2023-2025;

взяти участь в підготовці анкети та проводити з Держмитслужбою спільне анкетування на виконання п. 2.3.1.5.5 Додатку 2 АП 2023-2025;

заслуховувати звіти виконання АП 2023-2025 на засіданнях ГР при Держмитслужбі (двічі на рік);

брати участь в кадрових радах Держмитслужби (надавати інформацію, яка щодо кандидатів надходить до ГР при Держмитслужбі від громадськості, громадських організацій, відстежувати реакцію державних органів на цю інформацію);

провести спільне засідання ГР при ДМСУ з представниками НАЗК, ГР при НАЗК, щодо пункту Додатку 2 п. 2.3.1.3.«АП 2023-2025» - створення органу громадського контролю при ДМСУ;

у щорічному звіті ГР при ДМСУ обов'язково зазначати результати роботи ради з питань реалізації «АП 2023-2025».

посадовцям відділу з питань запобігання та протидії корупції Держмитслужби проводити відповідні семінари для громадськості.

#### ВИСТУПИЛИ:

*Сергій КАЛЮК* подякував членам ГР при Держмитслужбі за внесок у підготовку АП 2023-2025, яка відповідає європейським стандартам.

Детально зупинився на особливостях Ради Громадського контролю та нормативному підґрунті її функціонування.

Повідомив про направлення звернення до Всесвітньої митної організації щодо укладення Меморандумів про взаєморозуміння та взаємодію між митними адміністраціями та громадськими організаціями, а також засобами масової інформації, яке наразі залишається без відповіді.

*Євген МОТУЗКО* зауважив, що навчання з основ антикорупційної роботи АП 2023-2025 передбачені тільки для посадових осіб митниці та порадив звернутися до НАЗК з пропозицією щодо організації таких навчальних заходів для представників громадськості.

Проаналізував пропозиції *Сергія ТРУСОВА* та висловив готовність в межах компетенції підрозділу долучитися до заходів.

Розповів про особливості функціонування «гарячої» лінії та роботи з викривачами.

*Галина ВДОВІНА* поцікавилася функціонуванням Меморандумів на поточний момент та висловила щодо недоцільності Кадрових рад, а також щодо перспектив запровадження Ради громадського контролю.

*Дмитро ПАДУН* розповів про практику відходу від укладання меморандумів як такої, що себе вичерпала.

*Петро СТЕЦЕНКО* закликав розмежовувати меморандуми з профільними асоціаціями, які є елементами лобізму, та меморандуми про взаєморозуміння та взаємодію між митними адміністраціями та громадськими організаціями, а також засобами масової інформації, які будуть сприяти запобіганню корупції.

#### ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію взяти до уваги.
2. Заслухати звіт представників Держмитслужби щодо виконання п.4 Додатку 1 «Налагодження взаємодії Держмитслужби з бізнес-асоціаціями, громадськими організаціями та медіа-структурами».

#### **З питання четвертого порядку денного**

#### СЛУХАЛИ:

*Іллю ЗІБНИЦЬКОГО*, який запропонував створити робочу групу при Держмитслужбі для опрацювання змін до Митного кодексу України з метою імплементації норм митного законодавства ЄС з питань посередницької діяльності у сфері митної справи.

**ВИСТУПИЛИ:**

*Галина ВДОВІНА* відмітила, що у пропозиціях, надісланих виступаючим для ознайомлення членам ГР при Держмитслужбі, є спірні питання та запропонувала передати напрацьовані пропозиції для подальшого розгляду до Комітету практичного застосування митного законодавства, залучивши представників Мінфіну та Держмитслужби для опрацювання консолідованої думки щодо проблематики.

Висловила пропозицію щодо доцільності ініціювання створення робочої групи при Комітеті ВРУ з питань податкової та митної політики для внесення змін до Митного кодексу України з метою імплементації норм митного законодавства ЄС з питань посередницької діяльності у сфері митної справи.

*Петро СТЕЦЕНКО* підтримав пропозицію Галини Вдовіної та повідомив, що питання буде винесено на розгляд на найближче засідання Комітету практичного застосування митного законодавства.

Поцікавився, чи є якийсь алгоритм дій, щоб уникнути безпідставних звинувачень особам, які мають схожі прізвища та ініціали з особами з підсанкційного списку.

*Дмитро ПАДУН* повідомив, що Держмитслужба веде реєстр підсанкційних осіб.

Подякував за порушення цієї проблеми, розповів, що особисто звертався з цього приводу до РНБО та запевнив, що питання буде офіційно порушено на рівні РНБО.

**ВИРІШИЛИ:**

Інформацію взяти до уваги.

Головуюча

Галина ВДОВІНА

Секретар

Олена КРИЛАЧ